

БУРГАСКИ ДЪРЖАВЕН УНИВЕРСИТЕТ
„ПРОФ. Д-Р АСЕН ЗЛАТАРОВ“

ПЕТА НАЦИОНАЛНА СРЕЩА – КРЪГЛА МАСА И ПРОДЪЛЖАВАЩ МАЙСТОРСКИ КЛАС ПО ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ – 2026

*„Развитие на системите за вътрешен контрол в публичния сектор –
методология, правоотношения и доказуема ефективност“*

МЕТОДОЛОГИЯ • ПРАВООТНОШЕНИЯ • ЕФЕКТИВНОСТ НА КОНТРОЛА

06 ноември 2026 г.

Факултет по природни науки
Зала 201, Неорганичен корпус

Краен срок за записване: 25.10

Бургаски държавен университет
„Проф. д-р Асен Златаров“

ОТВОРЕН ПРОФЕСИОНАЛЕН И ОБУЧИТЕЛЕН ФОРУМ • БЕЗ ТАКСА ЗА УЧАСТИЕ



За по-добро управление в публичния сектор!



ПАРТНЬОРСТВО • КОМПЕТЕНТНОСТ • УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ

ПЕТА НАЦИОНАЛНА СРЕЩА – КРЪГЛА МАСА И ПРОДЪЛЖАВАЩ МАЙСТОРСКИ КЛАС ПО ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ – 2026



„Развитие на системите за вътрешен контрол в публичния сектор – методология, правоотношения и доказуема ефективност“

МЕТОДОЛОГИЯ • ПРАВООТНОШЕНИЯ • ЕФЕКТИВНОСТ НА КОНТРОЛА

06 ноември 2026 г.

Бургаски държавен университет
„Проф. д-р Асен Златаров“

Факултет по природни науки
Зала 201, Неорганичен корпус

ПОКАНА

Бургаският държавен университет „Проф. д-р Асен Златаров“ има удоволствието да Ви покани на Петата национална среща – кръгла маса и Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026.

Форумът е с професионален и обучителен характер и включва структурирани обучителни сесии, професионална дискусия и практически казуси, насочени към развитието и ефективното функциониране на системите за вътрешен контрол в организациите от публичния сектор.

Създаден върху петгодишна професионална мрежа от експерти и практики в областта на системите за вътрешен контрол в публичния сектор.

Форматът е организиран с оглед на изключението по чл. 114, ал. 2, т. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. за обучения, организирани от публични обучителни институции.

На регистрираните участници ще бъде издаден сертификат за участие в Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026.

**ОТВОРЕН ПРОФЕСИОНАЛЕН И ОБУЧИТЕЛЕН ФОРУМ
БЕЗ ТАКСА ЗА УЧАСТИЕ**

Под патронажа на:

проф. д-р Сотир Сотиров

Ректор на Бургаски държавен университет
„Проф. д-р Асен Златаров“

Идеен проект и модератор:

Тихомир Стайков

главен експерт „Методология и вътрешен контрол“

Организатор:

Бургаски държавен университет „Проф. д-р Асен Златаров“

Организационна логистика, лице за контакт и записвания:

Теменуга Борисова Илчева

Тел.: 088 9633301

Mail: DOGOVORIUNIVERSITET@GMAIL.COM

Краен срок за записване: 25.10

За по-добро управление в публичния сектор!



ПРОГРАМА

09:00 – 09:30

РЕГИСТРАЦИЯ

Регистрация на участниците и професионална среща между представители на висши училища, научни организации, лечебни заведения, държавни и общински структури и други организации от публичния сектор.

09:30 – 09:45

ОФИЦИАЛНО ОТКРИВАНЕ И ПРИВЕТСТВИЯ

Официално откриване на Петата национална среща – кръгла маса и Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026. Приветствия от ръководството на Бургаския държавен университет „Проф. д-р Асен Златаров“, представители на Община Бургас и официални гости.

Кратко представяне на концепцията на форума и развитието на професионалната мрежа през последните пет години.

Модератор: Тихомир Стайков

09:45 – 10:30

ИНСТИТУЦИОНАЛЕН ПАНЕЛ И ПРОФЕСИОНАЛНА ДИСКУСИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

„Финансово управление и контрол в публичния сектор – актуални методологически и практически въпроси“

Участници от Министерството на финансите:

Николай Игнатов

Директор на дирекция МКВО

Валентин Бонев

Началник на отдел „Методология на контрола“

Представяне на актуални въпроси в областта на финансовото управление и контрол и професионална дискусия с участниците. Конкретните теми и акценти на институционалния панел ще бъдат допълнително конкретизирани от представителите на Министерството на финансите.

Модератор: Тихомир Стайков

МАЙСТОРСКИ ВЪПРОС

„Как от нормативното съответствие преминаваме към доказуема ефективност на системите за вътрешен контрол?“

ПРОГРАМА – ПРОДЪЛЖЕНИЕ

10:30 – 10:45 ○ КАФЕ ПАУЗА

10:45 – 11:40 ○ МАЙСТОРСКА СЕСИЯ I

„ТРУДОВ ИЛИ ГРАЖДАНСКИ ДОГОВОР?“

Рисковите граници между Кодекса на труда, Закона за задълженията и договорите и осигурителното законодателство

д-р Илияна Събинова Георгиева

- Трудовото правоотношение и индивидуалният трудов договор;
- правоотношение; трудово правоотношение – същност, предмет и характеристика; труд и работна сила;
- равнопоставеност и подчиненост в трудовото правоотношение;
- основания за възникване на индивидуално трудово правоотношение;
- индивидуалният трудов договор; предмет, страни и съдържание;
- работно време и работно място; трудова дисциплина;
- работодателска власт; подчиненост и контрол; възмездност; форма и личен характер; риск; закрила на работника или служителя; осигурителни последици;
- граждански договор по Закона за задълженията и договорите;
- специфика на предоставянето на определен резултат;
- самостоятелност и независимост; аргументиране на изпълнението и приемане на резултата; осигурителни последици;
- ангажиране на външни експерти и преподаватели; граждански договори за преподавателска, експертна и проектна дейност;
- разграничаване на трудовия от гражданския договор по отделните признаци; правното на чл. 1, ал. 2 от Кодекса на труда;
- допълнителен труд; едновременно съществуване на трудово и гражданско правоотношение; неправилно квалифициране на правоотношението;
- рискове и последици; обявяване на съществуването на трудово правоотношение от контролните органи по реда на чл. 405а КТ.

МАЙСТОРСКИ ВЪПРОС

„Кога един договор по ЗЗД вече изглежда като трудово правоотношение – и кой трябва да види риска навреме?“

12:00 – 13:00 ○ ОБЯД

13:00 – 17:30 ○ МАЙСТОРСКА СЕСИЯ II

„ИМАМЕ ПРАВИЛО. ИМАМЕ ПОДПИС. НО ИМАМЕ ЛИ КОНТРОЛ?“

Дизайн, оперативна ефективност и доказателства за функционирането на вътрешния контрол

Пепа Хаджиева

специалист вътрешен контрол

I. ДИЗАЙН НА КОНТРОЛА

- разлика между наличие и ефективност на контрол;

II. ОПЕРАТИВНА ЕФЕКТИВНОСТ И ДОКАЗАТЕЛСТВА

- единична грешка или система слабост;
- установяване на повторемост на несъответствието;
- достатъчни и надеждни доказателства за извършен контрол;
- формалният подпис като „доказателство“ – кога не е достатъчен;
- компенсиращи контролни механизми;
- оценка на съществуващите контролни дейности.

15:45 – 16:00 ○ КАФЕ ПАУЗА

III. КОРЕКТИВНИ МЕРКИ И УПРАВЛЕНСКИ РЕЗУЛТАТИ

- определяне на подходящи корективни мерки;
- проследяване на изпълнението им;
- кога може обосновано да се приеме, че установената слабост е отстранена;
- връзката между констатация, риск, контролна слабост и управленско решение;
- затваряне на контролния цикъл.

ПРАКТИЧЕСКИ МАЙСТОРСКИ КАЗУС

В заключителната част на сесията участниците разглеждат един практически казус, чрез който се проследява функционирането на контрола от установяването на проблема до управленското решение.

КОНСТАТАЦИЯ – РИСК – КОНТРОЛНА СЛАБОСТ – ДОКАЗАТЕЛСТВО – КОРЕКТИВНА МЯРКА – ПРОСЛЕДЯВАНЕ – УПРАВЛЕНСКО РЕШЕНИЕ

Практическият анализ поставя въпросите: какво е трябвало да предотврати установеното несъответствие; правилно ли е бил проектиран контролът; представлява ли разглеждане мисия и е достатъчно доказателства за неговото функциониране; представя ли установеното единичен пропуск или системна слабост; адекватна ли е предприетата корективна мярка; проследено ли е нейното изпълнение; кога може да се даде разумна увереност, че контролът вече функционира ефективно.

МАЙСТОРСКИ ВЪПРОС

„Как доказваме, че контролът действително работи?“

17:30 – 17:40 ○ „БУРГАСКИ ТЕЗИ 2026“

Кратко обобщаване на основните изводи от Петата национална среща – кръгла маса и Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026.

ОТ ПРАВИЛА КЪМ РЕЗУЛТАТИ.

ОТ ФОРМАЛЕН КОНТРОЛ КЪМ ДОКАЗУЕМА ЕФЕКТИВНОСТ.

ОТ КОНСТАТАЦИЯ КЪМ УПРАВЛЕНСКО РЕШЕНИЕ.

Формулиране на практически предложения и професионални изводи за развитие и усъвършенстване на системите за вътрешен контрол в публичния сектор.

17:40 – 17:50 ○ ОФИЦИАЛНО ЗАКРИВАНЕ

Обобщение на Петата национална среща – кръгла маса. Връчване на сертификати за участие в Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026.

МАЙСТОРСКИ ИЗВОД 2026

„Вътрешният контрол не се доказва с наличие на правило или подпис.

Той се доказва с разумната увереност, че контролните механизми са правилно проектирани, действително се прилагат и води до необходимия управленски резултат.“



БЛАГОДАРИМ ВИ!

Вашето участие е важно за нас.

Вие сте важна част от Петата национална среща – кръгла маса и Продължаващия майсторски клас по вътрешен контрол – 2026.

Вашето участие, професионален опит и ангажираност са ценна част от развитието на професионалната мрежа и от усилията за усъвършенстване на системите за вътрешен контрол в публичния сектор.

Благодарим Ви, че сте част от тази професионална общност.
Очакваме Ви отново!

*Заедно изграждаме доверие,
професионализъм и доказуема ефективност.*



Бургаски държавен университет „Проф. д-р Асен Златаров“

За по-добро управление в публичния сектор!

